Gemeente Amsterdam
Stadsdeel Centrum

Publicaties Stadsdeelbestuur 2006

Stadsdeelraad
Vergaderstukken
26 januari 2006-n

Preadvies door het dagelijks bestuur
op het raadsvoorstel in de notitie **"Gaten in de markt"** duoraadslid R.van Veen (D66) over de publieksveiligheid op warenmarkten in stadsdeel Amsterdam Centrum en specifiek voor de warenmarkten Westerstraat en Lindengracht.

Aan de stadsdeelraad

Wij stellen u voor om het volgende besluit te nemen:

De stadsdeelraad,

gelet op de hiernavolgende toelichting,

besluit:

In t stemmen met het preadvies, zoals in de toelichting hierna gegeven.

Het dagelijks bestuur van het stadsdeel Centrum,

Hanneke Groensmit
secretaris

Anne Lize E.C. van der Stoel
voorzitter

Toelichting

De stadsdeelraad heeft in haar vergadering van 26 mei 2005 besloten de nota "Gaten in de Markt" ter afdoening in handen te stellen van de Raadscommissie Algemene Zaken, ten einde het ter bespreking te agenderen voor de commissievergadering. In de nota wordt verzocht om samen met bevoegde instanties de situatie op de genoemde markten naar waarde in te schatten, de situatie ter plaatse te bezien en naar maatregelen te zoeken en voorts om de voorstellen uit de nota naar waarde te beoordelen, zoals de uitgangen op de markt te markeren met vlaggen en een alternatief te zoeken voor het parkeren van bestelwagens van marktkooplieden. Het preadvies van het Dagelijks Bestuur is als volgt.

Alle warenmarkten (waar ook gehouden) betekenen door hun publieke belangstelling een zeker veiligheidsrisico voor bezoekers. Veiligheidsrisico's die ook gelden voor deelnemende ondernemers, omwonenden en voor passerend verkeer.
Bewust zijn van veiligheidsrisico's is een belangrijke stap. Het beoordelen van de (on)aanvaardbaarheid van deze risico's, het stellen van richtlijnen of van wettelijke eisen, het opstellen van beheers- en inrichtingsplannen, het aanpassen van bestaande situaties, het sanctiebeleid en de handhaving zijn belangrijke volgende stappen. Waar D66 feitelijk om vraagt is een veiligheidsplan voor warenmarkten.

Markten hebben in de afgelopen decennia niet tot een publiek veiligheidsprobleem van omvang geleid. Dat neemt niet weg dat publieksveiligheid de volle aandacht krijgt.
Het Dagelijks Bestuur neemt samen met bevoegde instanties noodzakelijke maatregelen. Daarom is marktveiligheid op initiatief van de Amsterdamse afdeling Marktzaken onderwerp geweest bij De Nederlandse Vereniging van Marktbeheerders (NVM) op haar congres 2005 in Amsterdam. Veiligheid op markten krijgt daarmee de nodige professionele benadering. In zijn inleiding heeft de regionaal commandant Brandweer van Amsterdam gesteld dat er geen wettelijke eisen of landelijke richtlijnen zijn die de veiligheid op de markten 100% waarborgen. Markten zijn over het algemeen minder (brand)onveilig als wordt aangenomen. Het publieksveiligheidsrisico op warenmarkten is lager dan in gebouwde objecten waar publiek en masse bijeenkomt. Dit komt voor een groot deel door het ontbreken van dragende constructies als bij gebouwen. In deze verschijningsvorm (kramen) en het reguliere karakter zijn nood- en hulpdiensten ingesteld op de plaatselijke situatie.

Voorlopige uitkomst van dit congrespunt is dat de VNG heeft aangegeven zich verder te verdiepen in ontbrekende richtlijnen hieromtrent. In dat verband is het een goede zaak om mogelijke veiligheidsknelpunten te blijven signaleren. Markten niet houden is verreweg het veiligst, maar natuurlijk niet het uitgangspunt. De onaanvaardbaarheid van risico’s en de aanvaardbaarheid van oplossingen dienen daarom in evenwicht te zijn om de huidige markten te behouden.

In het specifieke geval van de Westerstraat is een loopruimte van 2.50 meter overeenkomstig de richtlijn van het Hoofdbedrijfsschap Detailhandel (HBD). De markt kent niet twee, maar acht uitgangen. Een goede toegang/uitgang is uiteraard van groot belang. In samenwerking met Politie worden deze toegangen/uitgangen vrij gehouden van obstakels. Het creëren van extra zijuitgangen tussen de kramen leidt tot onbedoelde verkeersonveilige situaties. Voetgangers geraken zo direct op de rijweg met alle gevolgen van dien. Het is voorts onmogelijk om een markt in te delen waarbij het vermijden van claustrofobie het uitgangspunt is.
Het is daarom onwenselijk om op voorhand ongestructureerde oplossingen aan te dragen voor vermeende onaanvaardbare risico’s.

Het Dagelijks Bestuur benadrukt dat een professionele beoordeling en aanpak hierin leidend zijn. Het uitlichten van dit onderwerp, zonder dat er concrete aanwijzingen zijn voor veiligheidsrisico’s, heeft ook budgettaire gevolgen.

Zoals gesteld is marktveiligheid binnen de bestaande systematiek en ontwikkeling van marktbeheer in Amsterdam opgenomen. Daaruit vloeit voort dat het Dagelijks Bestuur in overleg met ondernemers en bewoners bij de markten Lindengracht en Westerstraat alsook met de handhavende instanties de mogelijkheden op het gebied van veiligheid voor middellange termijn zal inventariseren.
Bovenstaande betekent dat het Dagelijks Bestuur de voorstellen uit de D66-nota “Gaten in de markt” over veiligheid op de markten naar waarde heeft beoordeeld.

Tenslotte merkt het Dagelijks Bestuur op dat de marktterreinen in de komende jaren worden opgeknapt en daarna de markten worden heringedeeld. Ook dan zullen uitgangen gemarkeerd worden.

Verschenen op 26 januari 2006